

《关于禁止使用、储存、生产和转让
杀伤人员地雷及销毁此种地雷的公约》
缔约国会议

22 September 2021
Chinese
Original: English

第十九届会议

2021 年 11 月 15 日至 19 日，海牙

临时议程项目 12

审议根据第 5 条提出的请求

根据《公约》第 5 条请求延长完成销毁杀伤人员地雷的期限*

内容提要

毛里塔尼亚提交

1. 毛里塔尼亚北部受到杀伤人员地雷和战争遗留爆炸物的污染，因为它参与了 1976 至 1978 年的西撒哈拉冲突，冲突期间使用了大量地雷，而且通常没有任何布设计划。战争结束 44 年后，地雷继续造成民众伤亡，妨碍毛里塔尼亚北部的发展，阻碍放牧、采矿、渔业、旅游和贸易等经济活动。
2. 毛里塔尼亚于 2000 年 7 月 21 日批准了《禁止杀伤人员地雷公约》，《公约》于 2001 年 1 月 1 日对毛里塔尼亚生效。
3. 2000 年，国家人道主义排雷促进发展方案(排雷促发展方案)成立。该方案是内政与权力下放部下属的一个政府机构，由一个部际指导委员会监督。该机构负责执行《公约》，因此协调这一领域的所有行动。
4. 在《公约》生效 22 年后，毛里塔尼亚根据《公约》第 5 条，在开展排雷行动清除前受污染区方面取得了进展。在此期间，依靠国际社会特别是挪威的支持，清理面积达到 130,698,425 平方米，查出并销毁杀伤人员地雷 8,080 枚、反坦克地雷 891 枚和未爆弹药 15,119 枚。
5. 在提交了一系列延期请求之后，毛里塔尼亚最初于 2018 年 11 月宣布，已经履行了《公约》第 5 条规定的义务。毛里塔尼亚最近在毛里塔尼亚北部的努瓦迪布半岛发现了两个以前不为人知的雷区，并于 2020 年 6 月根据第 5 条提交了延长期限一年的请求。
6. 2021 年 2 月和 3 月，在因 COVID-19 疫情而推迟之后，排雷促发展方案在挪威人民援助组织的支持下进行了初步评估。这项评估的目的是帮助排雷促发展方案对本国剩余的污染进行更准确的估计。这些地区既包括 2019 年记录的

* 因提交方无法控制的情况，本文件迟交。



新发现的地雷污染区，也包括位于努瓦迪布半岛经重新界定被认为处于其管辖或控制之下的地区。评估团共查出了 20 个雷区，总面积为 16,183,490 平方米，其中大部分位于努瓦迪布地区。

7. 毛里塔尼亚剩余的雷区对居民有重大影响。在毛里塔尼亚，地雷、集束弹药和战争遗留爆炸物污染的影响主要是社会和经济方面的，包括阻碍获得牧场和其他社区资源，偶尔还会造成牲畜死亡。涉及到人的事故也在继续发生，2009 年至 2021 年间发生了多起伤亡事件。大部分清理出来的土地被游牧民和半游牧民用作牧场。

8. 众所周知，毛里塔尼亚的相当一部分地区矿藏丰富，因此，完成清理工作后，这些地区就可以得到开发。自 2018 年以来，排雷促发展方案共记录了 6 名地雷和爆炸装置事故受害者。

9. 毛里塔尼亚开展了雷险教育，以改变高危地区居民的行为。已经组办了几次提高认识的活动，并将这项工作纳入教学计划，已取得了显著的成效。编写教学材料时考虑到了性别和受地雷影响社区的不同需要。目前计划围绕新发现的雷区加强这类努力。

10. 毛里塔尼亚根据所进行的评估，请求延长期限 5 年，至 2026 年 12 月 31 日，以解决剩余的污染问题。

11. 在延长期内，毛里塔尼亚将开展以下活动：

- 一．建设国家排雷方案的能力(如人员培训、小组长的能力培养、排雷人员和其他工作人员的能力培养)；
- 二．在受影响地区开展非技术勘查和技术勘查，以进一步划定雷区；
- 三．维护国家数据库；
- 四．铭记《奥斯陆行动计划》的承诺，开展针对具体情况的雷险教育运动；
- 五．开展筹资活动，确保以国际资源补充国家资源；
- 六．清除剩余的雷区；
- 七．规划国家可持续排雷能力。

12. 据估计，最初需要 2021 年 6 个月的时间才能完成动员进程。这包括确定所需的资金、人员配置、设备和其他资源，以便部署 8 个排雷小组来处理剩余的污染。这 8 个小组一旦动员和部署，如果估计的污染量保持不变，就可以在 5 年内完成对已查明的雷区的额外勘查和清理工作。

13. 估计清理时间根据的是估计雷区的大小、预计的污染水平和过去在类似地区的工作经验。这些估计可因进一步的勘查工作而出现变化。时间表按总共 8 个工作组、每年工作 250 天、每组每天清理 250 平方米计算。

14. 根据评估团的建议，排雷促发展方案将：(a) 培训新的文职人员，而不是部署军事工程师进行勘测和排雷行动；(b) 培训和部署 3 个非技术勘查/技术勘查小组，以便在开始排雷之前准确界定污染区的范围；(c) 在进行充分的非技术勘查/技术勘查之后，在努瓦迪布培训和部署 8 个排雷小组；(d) 考虑在努瓦迪布使用探雷犬，那里有传统上无法探测和(或)深埋的地雷；(e) 在努瓦迪布设立排雷促发展方案办事处，在努瓦迪布和提里斯泽穆尔设立业务办事处；(f) 尽可能就毛里塔尼亚管辖范围以外但在毛里塔尼亚事实控制下的地区与有关当局协调。

15. 延期请求中的计划考虑到以下风险：
 - 一. 资源调动；
 - 二. 缺乏国家政治意愿和国际支持；
 - 三. 当前安全局势的变化使进入污染区受到限制；
 - 四. 全球疫情的持续影响。
16. 以及以下假设：
 - 一. 目前对污染的估计保持不变(在进一步的勘查和清理工作中没有发现或只发现有限的额外区域)；
 - 二. 培养国家能力，以应对任何额外的/今后发现的剩余风险。
17. 目前，向排雷行动方案提供的唯一财政支持来自毛里塔尼亚政府。
18. 毛里塔尼亚正在寻求国际社会的支持，以完成其根据第 5 条所承担的义务，并寻求与有意愿的捐助国政府和愿意协助该国争取完成义务的国际排雷行动非政府组织结成伙伴关系。
19. 为了在规定的时间内完成初步确定的地雷污染区的勘查和清理工作，需要 65 万美元的设备初始投资，以后 5 年每年需要增加 180 万美元的人事费和其他运营费用。毛里塔尼亚政府和排雷促发展方案将寻求在国际排雷行动相关方面的援助下筹集这笔资金。
20. 毛里塔尼亚政府将派遣当地工作人员参与该项目。排雷促发展方案的所有工作人员都将努力支持这一倡议，并提供办公场所。排雷促发展方案将负责促进该项目的顺利实施，包括与国家和地方政府及军方官员的联络工作。
21. 毛里塔尼亚将采取初步步骤，为其人道主义扫雷方案调动资源，包括：
 - 一. 毛里塔尼亚将在加强合作与援助事务委员会和执行支助股的支持下，参与因地制宜法；
 - 二. 毛里塔尼亚将在 2021 年 6 月 22 日至 24 日闭会期间会议上提出延期请求，并提供有关执行中的差距的信息；
 - 三. 毛里塔尼亚将继续与有能力提供援助的国际伙伴和缔约国进行接触，以支持毛里塔尼亚的人道主义排雷方案；
 - 四. 毛里塔尼亚将与在毛里塔尼亚有代表处的合作伙伴进行接触，并邀请他们参加关于毛里塔尼亚人道主义排雷方案的简报会；
 - 五. 毛里塔尼亚将继续通过其国家网站和《公约》网站上的国家网页，提供有关执行情况的信息；
 - 六. 毛里塔尼亚将继续在《公约》非正式会议和正式会议上，并通过其根据第 7 条提交的报告，提供最新执行情况。