

Совещание государств – участников Конвенции о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении

21 September 2020

Russian

Original: English

Восемнадцатое совещание

Женева, 16–20 ноября 2020 года

Пункт 11 предварительной повестки дня

Рассмотрение запросов, представляемых по статье 5

Запрос на продление предельного срока для завершения уничтожения противопехотных мин в соответствии со статьей 5 Конвенции

Резюме

Представлено Южным Суданом

1. Конфликт, приведший к созданию Южного Судана, продолжался 50 лет и официально завершился 9 января 2005 года подписанием Всеобъемлющего мирного соглашения (ВМС) между Народно-освободительным движением Судана (НОДС) и правительством Судана (ПС)¹. Это была одна из самых смертоносных и длительных войн двадцатого столетия, в результате которой, по оценкам, четыре миллиона человек стали перемещенными лицами и два миллиона человек погибли в результате насилия, голода и болезней.
2. ВМС было направлено на содействие демократическому управлению и распределению доходов от нефти между Суданом и Южным Суданом. В нем также были установлены сроки проведения референдума в январе 2011 года, который привел к провозглашению независимости Южного Судана 9 июля 2011 года, когда он стал 193-м государством — членом Организации Объединенных Наций.
3. С самого начала страна столкнулась с огромными гуманитарными проблемами, а также проблемами в области развития и безопасности. Было мало асфальтированных дорог, при этом долгое время сохранявшаяся межплеменная напряженность не прекратилась и после освобождения. Даже в момент обретения независимости в ряде районов страны имели место вспышки межобщинного насилия.
4. Наследие конфликта заметно по всей стране, причем не только в виде минных полей, кассетных ударов и заминированных дорог, но и в виде повсеместно разбросанных неразорвавшихся боеприпасов. Более четырех тысяч человек уже были ранены наземными минами и другими неразорвавшимися боеприпасами, при этом многие дороги остаются заминированными. Логистические трудности усугубляются еще и тем, что через Нил имеется только один мост, который находится в столице Джубе. Такая ситуация сохраняется и поныне.

¹ «Всеобъемлющее мирное соглашение по Судану 2005 года». Таблица мирных соглашений. Институт изучения проблем международного мира Джоан Б. Крок, Университет Ноутр-Дэйм. Получено 16 июля 2016 года.



5. Вскоре после обретения независимости ситуация в области безопасности на границе с Суданом ухудшилась, особенно в спорном районе Абьей, штаты Верхний Нил и Юнити, что привело к значительному дополнительному заражению взрывоопасными пережитками войны (ВПВ).

6. Мир в стране царил в течение немногим более двух лет, после чего в декабре 2013 года, а затем в июле 2016 года конфликт возобновился. Боевые действия велись в основном по этническому признаку: в них участвовали Народно-освободительное движение Судана (в основном динка) (НОДС), возглавляемое президентом Кииром, и Народно-освободительное движение Судана — движение в оппозиции (НОДС-ДО), во главе с бывшим вице-президентом д-ром Риском Машаром (в основном нуэр)². Возобновление насилия привело к широкомасштабному перемещению населения, его бедственному положению и обнищанию, а также усугубило взрывоопасную обстановку в стране, которая борется за ликвидацию наследия предыдущих боевых действий. Несмотря на подписание в августе 2015 года Соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан (СУКРЮС³), подлинный мир носил эпизодический характер, при этом с учетом сезона осадков разминирование можно было проводить в течение всего лишь шести месяцев. Наследие конфликта в виде взрывчатых веществ препятствует доставке жизненно важной гуманитарной помощи и угрожает безопасности людей, общин и гуманитарных организаций. Трудно оценить социально-экономические издержки, связанные со сбоями в сельскохозяйственном производстве, отсутствием продовольственной безопасности, прекращением торговли и отсутствием свободы передвижения.

7. Правительство Судана (ПС) подписало Конвенцию о запрещении противопехотных мин 4 декабря 1997 года и ратифицировало ее 13 октября 2003 года, когда Судан еще был одной страной. В Южном Судане Народно-освободительная армия/Движение Судана (НОАС/Д) вновь подтвердило свою приверженность Обязательственному акту «Женевского призыва» в августе 2003 года, уничтожив в марте 2008 года⁴ 6000 противопехотных мин в целях соблюдения статьи 4 Конвенции о запрещении противопехотных мин. С тех пор в Южном Судане уничтожались все вновь выявляемые запасы противопехотных мин.

8. Южный Судан сдал на хранение свое уведомление о правопреемстве в отношении Конвенции⁵ 11 ноября 2011 года.

9. После присоединения к Конвенции Южному Судану был предоставлен десятилетний срок для выполнения всех своих обязательств по Конвенции о запрещении противопехотных мин в соответствии с положениями указанной конвенции. Данный период должен завершиться в июле 2021 года, но, несмотря на значительные усилия и весьма щедрую международную поддержку, ясно, что страна не выполнит свои обязательства по статье 5 Конвенции, которая требует от нее расчистить все районы, заминированные противопехотными минами.

10. Усилия по разминированию уже идут полным ходом, поскольку широкомасштабное разминирование ведется с 2004 года. Однако возобновление насилия и общее отсутствие безопасности, от которых страна страдает большую часть времени после обретения независимости, оказали серьезное воздействие на усилия по разминированию и добавили еще больше загрязненных районов, подлежащих очистке.

11. С момента правопреемства были расчищены или признаны безопасными 1609 опасных районов и высвобождено 388,6 кв. км подтвержденных или предположительно опасных районов (ПрОР). В результате этой работы осталось 353 известных опасных района общей площадью 19,5 кв. км. Они распределяются следующим образом:

² Доктор Машар был повторно назначен первым вице-президентом 22 февраля 2020 года.

³ Соглашение об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, август 2015 года.

⁴ Доклад по статье 7 за 2012 год.

⁵ Конвенция о запрещении противопехотных мин, т. е. Конвенция о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении.

Таблица сохраняющихся загрязненных районов в Южном Судане по состоянию на 30 июня 2020 года

<i>Типы опасных районов</i>	<i>Количество опасных районов</i>	<i>Площадь опасных районов (м²)</i>
Поля с противопехотными минами	122	7 337 011
Поля с противотанковыми минами	38	1 172 873
Заминированные дороги	25	3 313 354
Кассетные удары	133	6 408 965
Зоны боевых действий	35	1 278 907
Итого	353	19 511 110

12. С годами Южный Судан разработал эффективные методы расчистки для решения проблем каждого из этих типов опасных районов, а также наращивал свой потенциал для проведения нетехнического обследования, с тем чтобы лучше определить фактические потребности в расчистке. Это привело к тому, что было признано безопасными почти в четыре раза больше площадей, чем было расчищено (признано безопасными 315 826 314 кв. м по сравнению с 72 832 239 кв. м, которые были расчищены), при этом имеются явные возможности для дальнейшего сокращения показателя общей оценки, которые будут реализованы в результате.

13. Соответственно, каждая из оставшихся задач была классифицирована в соответствии с предлагаемой методологией расчистки (ручная расчистка, механическая расчистка, расчистка дорог или повторное обследование). В общей сложности для повторного обследования предусмотрено 90 задач, которые в общей сложности охватывают 6 333 897 кв. м, но в то время как для 28 из этих задач вообще не указаны какие-либо площади, на три самые большие задачи приходится 3 303 582 кв. м площадей (52% площадей предназначено для повторного обследования и 17% представляют собой все остающиеся загрязненные площади). Таким образом, Южный Судан уверен в том, что будущие обследования позволят сократить фактическую оценку загрязнения.

14. Большая часть потребностей в проведении повторных обследований приходится на задачи в штате Джонглей, где 19 задач зарегистрировано в отношении загрязненных 4 359 449 кв. м (45% из которых приходится лишь на один ПрОР). С учетом такой диспропорции для целей планирования потребности в расчистке для каждого из этих опасных районов были рассчитаны на основе размера стандартного минного поля или кассетного удара (как это определено средними историческими значениями для выполненных задач).

15. Южный Судан проанализировал сохраняющееся загрязнение и произвел реалистичную оценку вероятных ресурсов для его устранения и просит о пятилетнем продлении, с тем чтобы он мог завершить расчистку всех заминированных районов в стране.

16. Просвещение по вопросам опасности неразорвавшихся боеприпасов является краеугольным камнем программы противоминной деятельности в Южном Судане, в рамках которой непосредственной разъяснительной работой по вопросам минной опасности охвачены 3,87 млн человек по всей стране. Все группы по просвещению по вопросам минной опасности являются гендерно сбалансированными и занимаются всей общиной, с тем чтобы понять проблемы и приоритеты ее членов. Нет сомнений в том, что такой подход оказался правильным, поскольку с момента присоединения к Конвенции в результате разрыва противопехотных мин ранения получили 56 человек, при этом от всех взрывоопасных боеприпасов пострадали (погибли или получили ранения) 585 человек.

17. В настоящее время в Южном Судане имеется относительно четкое представление о сохраняющемся загрязнении в районах, находящихся под его юрисдикцией или контролем. После завершения обследований, расширения сферы

деятельности и наращивания потенциала нынешних операторов по разминированию Южный Судан в настоящее время добивается продления на пять (5) лет — с 9 июля 2021 года по 9 июля 2026 года, с тем чтобы он мог завершить расчистку всех заминированных районов в стране. Он приложит все усилия для достижения цели Конференции по рассмотрению действия Конвенции (Мапуту, 2014 год), намеченной на 2025 год, но не может предусмотреть это без увеличения финансирования. Стоимость реализации нынешнего плана полного разминирования Южного Судана оценивается в 148 млн долл. США с максимальным годовым бюджетом в 34,4 млн долл. США на период разминирования 2021/22 года и его снижением до 24,75 млн долл. США в 2025/26 году. Для достижения этой цели Южный Судан призывает к первоначальному увеличению поддержки в размере 3 млн долл. США.

18. Хотя этот план основан на оптимальном распределении имеющихся в Южном Судане ресурсов, выделяемых на цели разминирования, некоторые из этих ресурсов предназначены для покрытия других обязательств и не могут быть направлены исключительно на осуществление этого плана. Кроме того, нет никакой уверенности в том, что нынешний уровень финансирования сохранится. Крупнейшим донором в области разминирования является Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС), будущее которой само по себе является неопределенным. Кроме того, приоритеты МООНЮС не всегда напрямую увязываются с приоритетами этого плана, в силу чего финансируемым МООНЮС группам по разминированию может быть поручена и другая работа в поддержку МООНЮС и мирного процесса в целом.

19. Повсеместное отсутствие безопасности, от которого Южный Судан страдает с 2013 года, привело к созданию множества небольших мобильных групп. Они идеально подходят для проведения обследований и удаления отдельных неразорвавшихся боеприпасов, но в меньшей степени пригодны для эффективной расчистки минных полей. Чтобы обеспечить более эффективный расчистной потенциал, который необходим для достижения целей настоящего плана, организациям по противоминной деятельности предлагается изменить структуру своих расчистных команд, с тем чтобы включить в них больше саперов и меньше вспомогательного персонала для выполнения каждой задачи.

20. Считается, что этот запрос на продление основан на фактах и опирается на доказанные показатели темпов разминирования и реалистичные ожидания в отношении ресурсов. Вместе с тем в его основе лежат также оптимизм и надежда на то, что в стране может воцариться мир. Несомненно, самая большая угроза для этого плана — это угроза возобновления насилия, после чего следует неопределенность в отношении финансирования деятельности, связанной с разминированием. Страна в значительной степени зависит от помощи; отсутствие продовольственной безопасности носит повсеместный характер, при этом миллионы людей вынуждены покидать свои дома как внутри страны, так и за ее пределами. В силу этих причин еще до COVID-19 существовало множество взаимоисключающих требований к бюджетам помощи.

21. В настоящем документе излагается, каким образом можно добиться полной расчистки опасных районов Южного Судана; в нем содержится подробная информация о требуемых ресурсах и методологии, которая будет использована в случае каждого из 353 остающихся опасных районов. В нем также признается наличие сохраняющихся факторов неопределенности и содержится небольшое положение о решении тех задач, которые еще не были определены, но, тем не менее, могут возникнуть.

22. Правительство Южного Судана привержено выполнению своих обязательств по Конвенции о запрещении противопехотных мин и считает возможным сделать это к 9 июля 2026 года.